

MONITOREO FORESTAL Y TRAZABILIDAD DE LA MADERA EN NICARAGUA

Foro: **Gobernanza, sistemas de verificación de la legalidad y
Competitividad del Sector Forestal en América Latina**

Hotel Hilton Colon
Quito, Ecuador del 29 de Setiembre al 4 de Octubre



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional

El Pueblo, Presidente!



Objetivo.

- › Establecer las bases para la implementación de un modelo de trazabilidad forestal en Nicaragua
- › Mejorar la transparencia y gobernabilidad del sector forestal de Nicaragua.

Problema.

- › Incipiente documentación de los procesos productivos del sector forestal del país.
- › Vacíos en los criterios e información para el desarrollo de los monitoreos forestales a lo largo de la cadena productiva.
- › Desarticulación en la información estadística de la producción forestal del país.

Justificación de la intervención.

Para el desarrollo sustentable de la actividad forestal del país es necesario mejorar los sistemas de información y mecanismos que colaboren a mejorar la rendición de cuentas, transparencia y gobernabilidad del sector forestal a fin de crear un clima de confianza en el sector e incrementar las inversiones y producción del sector.

Contexto de la experiencia

El gobierno de Nicaragua en pro de mejorar la gobernabilidad y el clima de negocio en la actividad forestal se plantea como eje principal de su política forestal promover los mecanismos de Gobernanza Forestal y concertación participativa directa como espacio que faciliten la planificación, los procesos de formulación, implementación, armonización y evaluación de los marcos de políticas, jurídicos, programas y proyectos.

En este sentido se plantea el desarrollo de mecanismos que mejoren la transparencia del sector e incrementen las capacidades institucionales incorporando nuevas tecnologías, procesos modernos de control y la creación de espacios de concertación y alianzas estratégicas.

En el año 2006 se crea una alianza estratégica con Global Witness para desarrollar un proyecto de monitoreo forestal independiente a nivel nacional a fin de analizar el desarrollo de las operaciones forestales desde la óptica de un ente externo.

A partir del año 2012 la administración forestal del estado crea los criterios y pautas para la implementación de un sistema de trazabilidad de la madera en el país, con el objetivo de cumplir con los lineamientos de política en los temas de gobernabilidad y mejoras en las herramientas del control forestal.

Descripción de la experiencia

La implementación del proyecto de monitoreo forestal independiente se desarrolló bajo un convenio marco entre el Instituto Forestal de Nicaragua y el organismo Global Witness . Este consistió en la implementación de misiones de auditoría externas realizadas por personal de Global Witness a diferentes áreas de aprovechamiento e industrias forestales del país, las cuales generaron informes de misión en donde se revelaron los hallazgos encontrados en el desempeño de las funciones de cada actor (funcionario, regente y dueño del bosque o industria) en lo relacionado a la observancia de las normas jurídicas e indicadores para el manejo sostenible.

La iniciativa del establecimiento del sistema de trazabilidad forestal surge por la necesidad de eslabonar la información generada por los diferentes actores del sector, que permita evidenciar el origen de la producción maderera del país y mejorar los sistemas de cadena de custodia, incorporando en este nuevas tecnologías y procedimientos para la planificación forestal, transporte, transformación y exportación de madera, los que han sido implementados a nivel nacional. Para ello se desarrollaron los siguientes componentes: <http://www.sircoftraza.gob.ni/SIAF/>

- Marco Legal
- Instrumentos de planificación
- Actores de cadena de custodia
- Gestión de documentos
- Desarrollo de Software

Principal impulsor de la iniciativa

El desafío de mejorar la transparencia y eficiencia del sector fue el principal detonante que impulso la necesidad de la implementación de mecanismos de verificación más modernos que colocara al sector forestal en una posición atractiva para su inversión y el desarrollo de un ambiente de gobernabilidad dentro la sociedad nicaragüense, lo que incluyo:

- La incorporación de actores externos de verificación como aliados estratégicos.
- La modernización de políticas y normas jurídicas.
- Fortalecimiento de la estructura organizativa de la autoridad forestal.
- Modernización en los sistemas de información.
- Coordinación entre los actores de la cadena productiva forestal.

Principales logros e impactos

- Los informes generados por el monitoreo Forestal Independiente suministraron información de alta calidad técnica sobre hechos reales sucedidos en los territorios. Estos hechos facilitaron datos importantes tanto del manejo de los bosques como las industrias madereras, los que fueron utilizados para generar de instrumentos de política.
- El desarrollo de misiones independientes evidenció la importancia de la implementación de un sistema de auditoría independiente y el establecimiento de criterios y estándares para el desarrollo de los monitoreos de campo, así como la necesidad de un sistema de cadena de custodia eficiente que eslabone los actores de la cadena forestal.
- Con los productos de los informes de monitoreo fue posible realizar un análisis de los procedimientos legales y administrativos para el desarrollo del manejo del bosque, transformación y comercio de la madera lo que facilitó el establecimiento de un sistema de trazabilidad forestal en el país.
- Con la implementación del sistema de trazabilidad se ha logrado el eslabonamiento de los diferentes procesos de la producción forestal y la definición de las funciones de cada actor en la cadena productiva.
- La sistematización de la información por medio de la trazabilidad de la madera a permitido mejorar los dispositivos de control en el manejo, transporte, transformación y comercio de la madera, disminuyendo los índices de ilegalidad.

Principales obstáculos enfrentados

- La **carencia** de un mecanismo de **auditorías externas** dentro del sector forestal provoca un **vacio en los mecanismos de fiscalización** ya que en muchos casos los sistemas de regencias forestales se ven influenciados por los mecanismos de contratación de este actor, lo que en algunos casos su actuación se distancia del interés público del bosque.
- La **carencia** de mecanismos de **sistematización de la información** generada por el sector a lo largo de la cadena productiva, **obstaculiza la eficiencia** en los **mecanismos de control** y dificulta la demostración de legalidad de la producción.
- Para la implementación de un sistema de trazabilidad eficiente es necesario la **voluntad de todos los actores** de insertarse en el, lo que implica desarrollar procesos de concertación y negociación en la toma de decisiones.
- Es necesario implementar **mecanismos de sostenibilidad** para garantizar el funcionamiento de un sistema de trazabilidad principalmente en su financiación.
- Es necesario establecer **roles claramente definido entre los actores** de la cadena, con el objetivo de disminuir el conflicto de intereses y la normalización de procesos.

Estrategia para superar los obstáculos

- Es necesario establecer **instancias de concertación** en donde participen los diferentes actores de la cadena productiva forestal y sectores vinculados.
- Es necesario realizar **procesos de presentación y negociación** de las propuestas con los diferentes actores involucrados, así como procesos de presentación de productos.
- Desarrollar actividades de **estandarización de procesos** a lo largo de la cadena productiva.
- Incorporar **herramientas informáticas** que disminuyan los tiempos de transacciones administrativas, mejoren los controles en las operaciones y dinamicen la actividad forestal.
- Desarrollar **alianzas estratégicas** que permitan mejorar las relaciones entre los actores públicos y privados

Conclusiones

- Las herramientas que permiten evidenciar la transparencia y legalidad de las actividades de los diferentes actores a **mejorado la gobernabilidad** dentro del sector forestal.
- La información generada por cada actor de la cadena y sistematizado por el proceso de trazabilidad a **mejorado los mecanismo de cadena de custodia** y a permitido el eslabonada entre los actores desde los procesos de planificación hasta la comercialización de los productos.
- Los mecanismo de funciones y procedimientos claramente definidos han **minimizado el conflicto de intereses** en los actores y ha permitido el establecimiento de un sistema de monitoreo y trazabilidad forestal eficiente.

Recomendaciones

- La base de todo proceso de trazabilidad debe contar con el apoyo político del sector, el cual se consigue creando **mecanismos de concertación**.
- Para garantizar la sostenibilidad de un proyecto de trazabilidad es necesario tomar en cuenta a las **condiciones técnicas, de infraestructura y económicas de cada país**, lo que delimitara los alcances del proyecto
- Las actividades desarrolladas por las unidades de control deben estar claramente definidas y **contar con los criterios e indicadores que faciliten el desempeño efectivo de sus funciones**.
- Se debe **evitar** en lo posible el desarrollar proyectos de trazabilidad **con un alta dependencia de personal externo** a los actores directos ya que esto incrementa los costos y pone en riesgo la sostenibilidad del mecanismo.
- Los productos de un sistema de trazabilidad debe de **dar respuesta a los intereses de los actores estatales y privados** lo que facilitara la concertación e implementación del mismo.



MUCHAS GRACIAS